



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 października 2014 r.

Poz. 2600

UCHWAŁA NR XXII/4745/2014

z dnia 2 października 2014 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr L/443/2014 **Rady Powiatu Jarosławskiego** z dnia 25 sierpnia 2014 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej i niepublicznych placówek oświatowych, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 12 ust. 3 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), stwierdza nieważność uchwały Nr L/443/2014 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 25 sierpnia 2014 roku Nr L/443/2014 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej i niepublicznych placówek oświatowych, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji – w części § 5 ust. 2 i 3 z powodu naruszenia art. 90 ust. 2a, 3 i 3a ustawy o systemie oświaty.

Uzasadnienie

W dniu 3 września 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr L/443/2014 Rady Powiatu Jarosławskiego z dnia 25 sierpnia 2014 roku Nr L/443/2014 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu powiatu dla szkół niepublicznych posiadających uprawnienia szkoły publicznej i niepublicznych placówek oświatowych, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczania dotacji.

Wskazana uchwała Rady Powiatu Jarosławskiego, zgodnie z treścią § 1, reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji przekazywanych z budżetu powiatu dla określonych w § 2 szkół i placówek oświatowowychowawczych.

Uchwała podjęta została w oparciu o przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t.: Dz. U. z 2004 r, Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Stosownie do § 5 ust. 1 uchwały „stawki dotacji, których wysokość jest uzależniona od ustalonych w budżecie Powiatu Jarosławskiego wydatków bieżących przypadających na 1 ucznia lub wychowanka określonego typu i rodzaju szkoły lub placówki, są obliczane na podstawie kwot zaplanowanych w uchwale budżetowej przyjętej na dany rok budżetowy”. Z treści ust. 2 § 5 uchwały wynika natomiast, że „w odniesieniu do stawek dotacji, o których mowa w § 4 ust. 2,4,5 do czasu uzyskania informacji o ostatecznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej przekazywanej Powiatowi Jarosławskiemu i podania stawek przewidzianych na 1 ucznia lub wychowanka dotacje są wypłacane według stawek z poprzedniego roku budżetowego”, natomiast w ust. 3 § 5 ustalono, że „po ustaleniu stawki dotacji o której mowa w ust. 2 następuje korekta wypłaconych dotacji do kwot należnych w danym roku budżetowym”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z treścią przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminy i sposób rozliczenia dotacji.

Z treści przepisów art. 90 ust. 2a, 3 i 3a ustawy o systemie oświaty wynika, że dotacje dla określonych w tych przepisach szkół i placówek przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego (ust. 2a i ust. 3a) bądź w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia (ust. 3), co znajduje odpowiednie odzwierciedlenie w postanowieniach § 4 ust. 1-6 badanej uchwały. W sprzeczności ze wskazanymi przepisami pozostaje regulacja § 5 ust. 2 i 3 uchwały, z której wynika, że do czasu ustalenia ostatecznej wysokości dotacji na ucznia lub wychowanka w danym roku budżetowym, dotacja będzie udzielana w wysokości ustalonej w roku poprzednim. Wskazane przepisy ustawy o systemie oświaty nie dopuszczają możliwości udzielania dotacji „w wysokości ponoszonej w poprzednim roku budżetowym”, gdyż wyraźnie odnoszą się do określonych wydatków ustalonych w budżecie bądź do wysokości subwencji otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, która planowana jest na każdy rok budżetowy. Nieuchwalenie uchwały budżetowej przed rozpoczęciem roku budżetowego nie daje podstaw do udzielania dotacji w wysokości ustalonej w poprzednim roku budżetowym, gdyż w takiej sytuacji podstawą gospodarki finansowej jest przedstawiony projekt uchwały budżetowej (art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.). Postanowienia § 5 ust. 2 i 3 badanej uchwały w istotny sposób naruszają przepisy art. 90 ust. 2a, 3 i 3a ustawy o systemie oświaty.

Z tych przyczyn stwierdzono nieważność wskazanej w sentencji uchwały Rady Powiatu Jarosławskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik