



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 15 czerwca 2016 r.

Poz. 1899

### UCHWAŁA NR XIII/1866/2016

z dnia 14 czerwca 2016 r.

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr **XXVI/565/2016 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 17 maja 2016 r.** w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 12 ust. 3 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.):

**Stwierdza nieważność** w części dotyczącej postanowienia § 1 ust. 3 pkt 2 przedmiotowej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) w związku z art. 27 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135), polegającego na możliwości żądania przez Prezydenta Miasta Rzeszowa, w celu potwierdzenia danych zawartych w deklaracji, przedłożenia dokumentów potwierdzających stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości wystawionych przez odpowiednią instytucję w zależności od miejsca jego pobytu, co w takim ujęciu może stanowić podstawę do niedopuszczalnego żądania i przetwarzania danych osobowych wrażliwych wynikających z dokumentów potwierdzających pobyt przykładowo w domu opieki społecznej, domu dziecka, zakładzie karnym oraz placówkach opieki zdrowotnej.

#### Uzasadnienie

W dniu 24 maja 2016 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XXVI/565/2016 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 17 maja 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości. Wobec uchwały zostało wszczęte w dniu 31 maja 2016 r. postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XII/1748/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Miasta Rzeszowa nie usunęła nieprawidłowości w uchwale we wskazanym terminie

Badając wskazaną uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Miasta Rzeszowa w oparciu o przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określiła warunki dopuszczalności jej składania drogą elektroniczną dostosowując wzór deklaracji do wymogów ustawowych oraz uchyliła uchwałą Nr LII/981/2013 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

W §1 ust. 3 uchwały przewidziano, że w celu weryfikacji danych zawartych w złożonej przez właściciela nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Prezydent Miasta Rzeszowa może zażądać przedłożenia następujących dokumentów:

1. kopii faktur za ubiegły rok za dostawę wody i odprowadzanie ścieków sanitarnych,
2. dokumentów potwierdzających stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości, wystawionych przez odpowiednią instytucję w zależności od miejsca jego pobytu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. odejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1484).

W myśl art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
  - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
  - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada gminy w uchwale tej może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zakwestionowane postanowienie § 1 ust. 3 pkt 2 uchwały szeroko określa zakres dokumentów wystawionych przez odpowiednie instytucje potwierdzających stałą nieobecność mieszkańca na nieruchomości, których to dokumentów może żądać Prezydenta Miasta Rzeszowa. Przepisy art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych ustanawiają zakaz przetwarzania danych m.in. o stanie zdrowia, nałogach, danych dotyczących skazań, orzeczeń o ukaraniu i mandatów karnych, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym. Przetwarzanie tego rodzaju danych, tzw. danych wrażliwych, może mieć miejsce wyłącznie w okolicznościach enumeratywnie wskazanych w art. 27 ust. 2 tejże ustawy. Zakresem żądania określonego w uchwale mogą być objęte dane wskazujące na stałą nieobecność tych osób na terenie nieruchomości spowodowane przykładowo pobytem w zakładzie karnym, szpitalu, domu pomocy społecznej, domu dziecka. Informacje zawarte w tych dokumentach o przebywaniu w ww. instytucjach mogą wskazywać na okoliczności świadczące o stanie zdrowia, nałogach tych osób lub fakcie skazania.

Gromadzenie informacji o osobach fizycznych, wynikających z dokumentów mogących pochodzić od określonych w uchwale podmiotów, stwarza możliwość nieuprawnionego, niemieszczącego się w hipotezie art. 27 ust. 2 ustawy przetwarzania danych wrażliwych. Wykonanie delegacji ustanowionej w art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważniającej do określenia przez Radę Miasta Rzeszowa wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji winno następować nie tylko z uwzględnieniem celu, dla którego składana jest deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - czyli zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty oraz ułatwienia składania deklaracji (art. 6n ust. 1), lecz również z poszanowaniem innych wartości, w tym chronionych konstytucyjnie. Zauważyć bowiem należy, że według postanowień art. 51 Konstytucji RP tylko na

podstawie ustawy może być nałożona powinność ujawniania informacji dotyczącej danej osoby, zaś władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach, niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym. Zasady te, kształtujące wolności i prawa osobiste, mają szczególne znaczenie w odniesieniu do przetwarzania wrażliwych danych osobowych. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 1 grudnia 2011 r. (IV SA/Wr 582/11): "Żaden organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie jest upoważniony do uregulowania w formie uchwały kwestii dotyczących gromadzenia i udostępniania danych osobowych, o których mowa w art. 27 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych. Kwestie te mogą być zgodnie z art. 51 ust. 5 Konstytucji uregulowane w akcie rangi ustawy". Zawarcie w uchwale postanowienia § 1 ust. 3 pkt 2 uchwały istotnie wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 6n. ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**