



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 6 sierpnia 2012 r.

Poz. 1673

Elektronicznie podpisany przez:

Janusz Władysław Olech

Data: 2012-08-06 14:40:39



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.76.2012 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2012 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 15 ust.2 pkt 6, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) oraz § 4 pkt 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Miejskiej Brzozów Nr XIX/212/2012 z dnia 28 czerwca 2012r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Brzozów 14”

UZASADNIENIE

W dniu 5 lipca 2011r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Rady Miejskiej Brzozów Nr XIX/212/2012 z dnia 28 czerwca 2012r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Brzozów 14”. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym i art. 20 ust.1, w zw. z art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Przede wszystkim należy podkreślić, iż w procedurze uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i w przypadku jego zmiany rada gminy musi kierować się zasadami sporządzania planu miejscowego, określonymi w ustawie z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwanym dalej „rozporządzeniem”.

Naruszenie zasad sporządzania planu lub istotne naruszenie trybu ich sporządzania, powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub części zgodnie z brzmieniem art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego musi zawierać m.in. zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy oraz minimalną liczbę miejsc do parkowania oraz sposób ich realizacji. W zmianie miejscowego planu uchwalonej przez Radę Miejską w Brzozowie nie ustalono maksymalnego i minimalnego wskaźnika intensywności zabudowy oraz sposobu realizacji miejsc do parkowania.

Organ nadzoru stwierdza ponadto, iż w §2 pkt 5) analizowanej uchwały znalazł się zapis: „ustala się zasady obsługi terenu w zakresie infrastruktury technicznej: jak w § 5 ust 1 .pkt 2-6”, który odnosi się do treści pierwotnej uchwały Rady Miejskiej w Brzozowie z dnia 24 kwietnia 2003r. Nr VI/55/2003 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Brzozów 14”. Zawarte w cyt. § 5 uchwały zapisy: „na warunkach uzgodnionych z jej dysponentem” oraz „na warunkach określonych przez dysponenta sieci” wykraczają poza dopuszczalny zakres planu. Rada gminy nie może pozostawiać regulacji wyłącznie jej przypisanych do późniejszego ich dookreślenia w kolejnych postępowaniach przez inne organy. Zgodnie z wyrokiem WSA w Krakowie z dnia 23.03.2007r., sygn. akt II SA/Kr 1148/07 wykluczone jest zawieranie

w miejscowym planie norm otwartych, pozwalających jakimkolwiek podmiotom na indywidualne uzgadnianie odstępstw od uchwalonego planu.

Zapisy planu dotyczące zasad obsługi terenu w zakresie infrastruktury technicznej zawierają niepełne ustalenia. Zgodnie bowiem z § 4 pkt 9 lit a) i c) rozporządzenia- ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy sieci infrastruktury technicznej winny zawierać oprócz zasad powiązań z układem zewnętrznym również parametry i wskaźniki charakteryzujące tę infrastrukturę.

Ponadto należy wskazać, iż nieprawidłowo sporządzone zostało wystąpienie o uzgodnienie lub przedstawienie opinii o projekcie niniejszego planu, ustalono bowiem jednodniowy termin dokonania uzgodnień i opinii - „na dzień 26.03.2012r.” Zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym termin dokonania uzgodnień albo przedstawienia opinii nie może być krótszy niż 14 dni i nie dłuższy niż 30 dni.

W dokumentacji planistycznej brak jest także pisma Burmistrza Brzozowa znak: IGP.6721.52.2011 z dnia 28.11.2011r., (o którym mowa w uzgodnieniu zakresu prognozy przedłożonym przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska), adresowanego do RDOŚ, w sprawie uzupełnienia wniosku z dnia 16 listopada 2011r.

Dokonując oceny przedmiotowej uchwały organ nadzoru zauważył ponadto następujące nieprawidłowości:

- 1). w uchwale uchwalającej niniejszy plan, nieprawidłowy jest zapis ustalający zasady obsługi komunikacyjnej – „poprzez istniejący zjazd z lokalnej drogi publicznej”, gdyż teren objęty zmianą planu nie posiada bezpośredniego zjazdu z drogi publicznej,
- 2). na rysunku planu brak jest określenia skali projektu planu w formie liniowej, która jest wymagana stosownie do przepisu § 7 pkt 2 rozporządzenia,
- 3). zmieniono część oznaczeń rysunku planu w stosunku do pierwotnego rysunku planu, w zakresie obszarów nie objętych niniejszą zmianą planu;
- 4). nieprawidłowy jest zapis zawarty w § 1 ust. 3 uchwały, mówiący o „kopii rysunku planu wymienionego w § 1.1”, gdyż w niniejszej uchwale brak jest § 1.1;
- 5). pomiędzy treścią § 2 ust. 1 pkt 1, a treścią § 2 ust. 1 pkt 2 i rysunkiem planu występuje niespójność. W § 2 ust. 1 pkt 1 mowa jest o terenach obiektów produkcyjnych, natomiast w § 2 ust. 1 pkt 2 i legendzie do rysunku planu o terenach obiektów przemysłowych. Wprowadza to wątpliwość, czy ustalenia te są tożsame, czy oznaczają inną funkcję terenu. Zgodnie bowiem z § 10 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami.
- 6). w § 2 ust. 1 pkt 2 uchwały zmieniającej wprowadzono ustalenia do uchwały zmienianej w § 8a ust. 1 pkt 1, zbędnie powielając część przeznaczeń terenu P1, a tym samym wprowadzając wątpliwość co do ustalonego przeznaczenia terenu, gdyż jest ono różne w tym przepisie;
- 7). w § 2 ust. 1 pkt 2 uchwały zmieniającej nieprawidłowo wprowadzono ustalenia do uchwały zmienianej w § 8a ust. 1 pkt 2 lit. b tiret siódme, dopuszczając lokalizację budynku magazynowego. Taki rodzaj zabudowy jest zgodny z przeznaczeniem niniejszego terenu, stąd niezrozumiałe i nielogiczne jest dodatkowe ustalenie dopuszczenia w tym zakresie;
- 8). wątpliwości budzi zapis zawarty w § 2 ust. 1 pkt 2 uchwały zmieniającej wprowadzający ustalenia do uchwały zmienianej w § 8a ust. 1 pkt 4 lit. h dotyczący „powierzchni i kształtu działki”. Z zapisu tego nie wiadomo jakiej działki (budowlanej, geodezyjnej) on dotyczy, rada gminy nie ma bowiem kompetencji do kształtowania działek geodezyjnych w miejscowym planie, winna natomiast zgodnie z § 4 rozporządzenia ustalić zasady kształtowania ładu przestrzennego.

Wobec powyższego, należy uznać, iż Rada Miejska Brzozowie, podejmując uchwałę Nr XIX/212/2012 z dnia 28 czerwca 2012r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Brzozów 14” nie wykonała nałożonych na nią obowiązków ustawowych, co stanowi istotne naruszenie obowiązujących przepisów,

w szczególności art. 15 ust.2 pkt 6, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazanych wyżej przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Z tych też względów orzeczono jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Podkarpackiego
Dyrektor Generalny Urzędu

Janusz Olech

Otrzymują:

1. Burmistrz Brzozowa.
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Brzozowie