



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 17 lipca 2020 r.

Poz. 3017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.199.2020 **WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

z dnia 16 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 28 ust. 1 w związku z art. 17 pkt 9 i 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 03.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XIV/93/2020 Rady Gminy Kamień z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie uchwalenia Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Nr 9/2019 dla terenu położonego przy ul. Duble w Kamieniu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIV/93/2020 z dnia 16 czerwca 2020 r. Rada Gminy Kamień uchwaliła Miejskowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Nr 9/2019 dla terenu położonego przy ul. Duble w Kamieniu. Dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził istotne uchybienia obowiązujących przepisów regulujących tryb sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Z tych powodów pismem z dnia 6 lipca 2020 r. Wojewoda wszczął postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności ww. uchwały oraz przesłał stosowne uwagi.

Na samym wstępie należy zaznaczyć, iż zgodnie z art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.) wójt, burmistrz albo prezydent miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego wprowadza zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień oraz ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyklada ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także przez jego udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami.

W wyniku analizy uchwalonego planu miejscowego pod kątem zgodności z prawem organ nadzoru stwierdził, iż ogłoszenie, o którym mowa w art. 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostało podane do publicznej wiadomości w prasie miejscowej, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy Kamień w Biuletynie Informacji Publicznej, **w dniu 28 kwietnia 2020 r.** Wyznaczono w nim termin wyłożenia projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w dniach od 5 do 25 maja 2020 r., termin dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami ustalono na dzień 25 maja 2020 r., natomiast termin na składanie uwag do projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko wyznaczono do dnia 8 czerwca 2020 r.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że w dniu ogłoszenia o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu tj. 28 kwietnia 2020 r. obowiązywały przepisy art. 15zss ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.), w brzmieniu „w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID bieg terminów procesowych i sądowych w:postępowaniach sądowych, w tym sądownoadministracyjnych, postępowaniach egzekucyjnych, postępowaniach karnych, postępowaniach karnych skarbowych, postępowaniach w sprawach o wykroczenia, postępowaniach administracyjnych, postępowaniach i kontrolach prowadzonych na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, kontrolach celno-skarbowych, postępowaniach w sprawach, o których mowa w art. 15f ust. 9 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 284) i innych postępowaniach prowadzonych na podstawie ustaw - nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres”. Przepis art. 15zss wyż.cyt. ustawy został uchylony przez art. 46 pkt 20 ustawy z 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020 r. poz. 875).

Dopiero od 24 maja 2020r. rozpoczęły bieg terminy prawa administracyjnego, zarówno materialne jak i procesowe w oparciu o art.68 ust.6 ww. ustawy zmieniającej, zgodnie z którym terminy w postępowaniach, o których mowa w art. 15zss ustawy zmienianej w art. 46, których bieg nie rozpoczął się na podstawie art. 15zss tej ustawy, rozpoczynają bieg po upływie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Skoro ww. ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw w dniu 15 maja 2020 r. i weszła w życie 16 maja 2020r., to w konsekwencji powyżej wskazany 7 dniowy termin upłynął w dniu 23 maja 2020r., a tym samym terminy prawa administracyjnego rozpoczęły swój bieg od dnia 24 maja 2020r.

Uwzględniając treść wyż. cyt. przepisów należy zatem stwierdzić, że nie uległ rozpoczęciu bieg terminów dotyczących postępowania w sprawie wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu, a tym samym proces konsultacji społecznych był nieskuteczny.

W związku z czym należało ponowić wszystkie czynności wynikające z art. 17 pkt 9 i 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2020r. poz. 293 z późn.zm.) oraz art. 39 ust. 1 pkt 4 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2020r. poz.283 z późn.zm.). Z uwagi na to, że organy Gminy Kamień przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie powtórzyły czynności wskazanych w wyżej cyt. przepisach, z tych powodów organ nadzoru uznał, że przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza tryb sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie zaś z brzmieniem art.28 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

Wobec wagi wskazanych wyżej naruszeń przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu, które organ nadzoru uznał za istotne, stwierdzenie w całości nieważności przedmiotowej uchwały jest całkowicie uzasadnione i konieczne.

W związku z powyższym należało wyeliminować z obiegu prawnego niniejszą uchwałę w wyniku stwierdzenia jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Mariusz Jabłoński