



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 3 marca 2022 r.

Poz. 917

U C H W A Ł A NR VII/535/2022
z dnia 1 marca 2022 roku
K O L E G I U M
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Nr LIV/543/2021 Rady Miasta Tarnobrzega** z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 2 i 3 oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.),

I. Stwierdza nieważność uchwały nr Nr LIV/543/2021 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok, w części dotyczącej zaplanowania w ramach budżetu obywatelskiego wydatku w kwocie 1.560.000,00 zł na finansowanie zadania pod nazwą „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne”, w sytuacji, gdy wskazany projekt został wybrany z naruszeniem przepisów § 7 pkt 8 uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2019 r. poz. 3162, z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.),

II. W części dotkniętej nieważnością ustala budżet miasta Tarnobrzega w następujący sposób:

- 1) ustala wydatki majątkowe w dziale 600 rozdziale 60015 § 6050 w wysokości 10.451.936,75 zł, obejmujące wydatki na projekt zgłoszony w ramach budżetu obywatelskiego pod nazwą „Wykonanie chodnika przy ul. J. Słomki” w wysokości 180.000,00 zł,
- 2) ustala wydatki majątkowe w dziale 600 rozdziale 60016 § 6050 w wysokości 9.582.563,25 zł,
- 3) ustala wydatki majątkowe w dziale 600 rozdziale 60017 § 6050 w wysokości 40.000,00 zł,
- 4) ustala wydatki majątkowe w dziale 900 rozdziale 90095 § 6050 w wysokości 1.602.650,00 zł, obejmujące wydatki na projekt zgłoszony w ramach budżetu obywatelskiego pod nazwą „Wykonanie ujęcia wód siarczkowych dla potrzeb ośrodka leczniczo – rekreacyjnego nad Jeziorem Tarnobrzeskim” w wysokości 615.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e:

W dniu 3 stycznia 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LIV/543/2021 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku badania przedmiotowej uchwały w trybie nadzoru ustaliło, co następuje:

Zgodnie z treścią § 8 ww. uchwały ustalono plan wydatków wybranych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego na 2022 rok, na podstawie art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.).

W myśl przepisów art. 5a ustawy o samorządzie gminnym w przypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzone na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust. 1). Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7 (ust. 2). Szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski (ust. 3). W ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w istotnym stopniu zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego (ust. 4). W gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu (ust. 5). Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych (ust. 6). Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności: 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty z uwzględnieniem – o ile jest to możliwe – uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz. 1696); 2) wymagana liczba podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt; 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania; 4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania (ust. 7).

W gminie Tarnobrzeg, będącej miastem na prawach powiatu, utworzenie budżetu obywatelskiego jest obligatoryjne, przy czym wysokość wydatków tego budżetu nie może być niższa niż 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu, tj. dla roku 2022 – w sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2020.

Uchwałą Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2019 r. poz. 3162), zmienioną uchwałą Nr XXIII/257/2020 z dnia 3 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2020 r. poz. 552) oraz uchwałą Nr XLIV/454/2021 z dnia 16 kwietnia 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2021 r. poz. 1873) Rada Miasta Tarnobrzega ustaliła wymagania, jakim powinien odpowiadać budżet obywatelski, w tym wyszczególnione w art. 5a ust. 7 pkt 1-4 ustawy o samorządzie gminnym. W § 3 ww. uchwały postanowiono, że na realizację zadań z budżetu obywatelskiego przeznacza się corocznie środki finansowe w wysokości 0,55% wydatków miasta zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Wysokość kwoty ustala Prezydent ogłaszając rozpoczęcie konsultacji społecznych w ramach budżetu obywatelskiego (§ 3). W § 8 uchwały ustalono dwie kategorie projektów, które mogą być zgłaszane w ramach budżetu obywatelskiego: „projekt mały”, którego koszt szacunkowy wynosi do 20.000,00 zł, zaś środki przeznaczone na tę kategorię ustalono na kwotę 320.000,00 zł oraz „projekt duży”, którego koszt szacunkowy wynosi powyżej 20.000,00 zł „do wyczerpania puli środków przewidzianych na realizację budżetu obywatelskiego na tę kategorię projektów”.

Zarządzeniem Nr 230/2021 z dnia 18 czerwca 2021 r. w sprawie ustalenia harmonogramu przeprowadzenia budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2022 rok oraz ustalenia kwoty przeznaczonej na realizację budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2022 rok Prezydent Miasta Tarnobrzega ustalił harmonogram „przeprowadzenia budżetu obywatelskiego”. W § 2 postanowił, że na realizację budżetu obywatelskiego Miasta Tarnobrzega w 2022 roku

przeznacza się środki finansowe w wysokości 1.883.443,27 zł, co stanowi 0,55% wydatków miasta za 2020 rok, przy czym:

- 1) na realizację „projektów dużych” przeznacza się kwotę 1.563.443,27 zł,
- 2) na realizację „projektów małych” przeznacza się kwotę 320.000,00 zł.

W dniu 31 sierpnia 2021 r. w ramach budżetu obywatelskiego został złożony projekt pn. „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne” w ramach „projektów dużych”. Szacunkowe koszty projektu określono w wysokości 1.560.000,00 zł.

W myśl postanowień rozdziału 3 uchwały Rady Miasta Tarnobrzega nr XI/110/2019 z dnia 24 kwietnia 2019 r. „Ocena projektów zgłoszonych do budżetu obywatelskiego”, ocenę zgłoszonych projektów do budżetu obywatelskiego przeprowadza Prezydent przy pomocy właściwych komórek organizacyjnych urzędu, zaś ocena uwzględniająca to kryterium obejmuje w szczególności „sprawdzenie wysokości kosztów szacunkowych każdego złożonego projektu, w przedziale określonym dla właściwej kategorii projektów”.

Z zapisów w „Wycenie projektów obywatelskich na rok 2022” dołączonej do pisma z dnia 11 października 2021 r. znak: TID-III.7021.1.60.2021 skierowanego przez Naczelnika Wydziału Techniczno – Inwestycyjnego i Drogownictwa do Naczelnika Wydziału Organizacji i Partycypacji Społecznej w zakresie projektu, wynika że Wydział Techniczno – Inwestycyjny i Drogownictwa Urzędu Miasta Tarnobrzega pozytywnie zaopiniował projekt, lecz o innej nazwie tj. „Miejskie ciągi piesze – przyjazne i bezpieczne”, z adnotacją że koszty realizacji tego projektu (poprzedni projekt był pod nazwą „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne”) przekraczają założony budżet dla projektów dużych i wnioskodawca wyraził zgodę na modyfikację zakresu. W ramach modyfikacji zakresu dokonano zmiany nazwy projektu. Ponadto po modyfikacji, projekt w znaczny sposób odbiega od projektu pierwotnie złożonego w dniu 31 sierpnia 2021 r. Dokonano całkowitej zmiany projektu, nie określono zakresu wykonywanych prac w poszczególnych osiedlach Tarnobrzega przy poszczególnych ulicach (jak to miało miejsce w pierwotnym projekcie) a jedynie określono wysokość środków na poszczególne osiedla na niesprecyzowane zadania o nazwach „remont (budowa, przebudowa) osiedlowych ciągów pieszych”. Takie zadanie nie określa wprost na czym ma polegać realizacja tych zadań, czy będą to remonty istniejących odcinków chodników czy budowa nowych ciągów pieszych i w jakim zakresie. Wynika z powyższego, że o przeznaczeniu środków na remont (wydatek bieżący) lub budowę/przebudowę (wydatek majątkowy) będzie decydować Prezydent Miasta Tarnobrzega a nie mieszkańcy w drodze głosowania na projekt, którzy powinni decydować o zakresie i rodzaju robót w ramach budżetu obywatelskiego.

Na karcie głosowania w ramach budżetu obywatelskiego zamieszczono jednak pierwotnie złożony projekt o nazwie „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne”, którego koszty wykonania (po analizie komórki Urzędu Miasta) przekraczały założony budżet dla projektów dużych. Z tych względów projekt powinien być odrzucony i nie poddany głosowaniu w ramach budżetu obywatelskiego, ponieważ szacunkowy koszt realizacji przekracza maksymalną kwotę przeznaczoną na dany typ projektów (§ 7 pkt. 8 uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2019 r. poz. 3162, z późn. zm.).

Pismem z dnia 9 listopada 2021 r., znak: OP-I.3020.6.2021, zatytułowanym „Informacja Prezydenta Miasta Tarnobrzega w sprawie wyniku głosowania na projekty złożone w ramach Budżetu Obywatelskiego Miasta Tarnobrzega na 2022 rok”, Prezydenta Miasta Tarnobrzega poinformował, że w kategorii projektów dużych do realizacji został wybrany „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne”. Szacunkowy koszt realizacji ww. projektu wynosi 1.560.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej przedstawił uwagi do projektu uchwały budżetowej w zakresie budżetu obywatelskiego w uchwale nr 15/27/2021 z dnia 13 grudnia 2021 roku. Podstawą ustaleń faktycznych były m.in. materiały przedstawione przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

W § 8 uchwały budżetowej na 2022 rok ustalono plan wydatków przedsięwzięć wybranych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego, w tym wydatki na zadanie „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne”, na które zaplanowano kwotę 1.560.000,00 zł.

Uchwałą IV/318/2022 z dnia 1 lutego 2022 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazało Radzie Miasta Tarnobrzega nieprawidłowość stanowiącą istotne naruszenie prawa oraz sposób i termin jej usunięcia. W określonym terminie Rada Miasta Tarnobrzega nie usunęła stwierdzonej nieprawidłowości.

Stosownie do treści przepisu art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części, budżet lub jego część dotknięte nieważnością ustala kolegium izby. Na tej podstawie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło budżet miasta Tarnobrzega w części dotkniętej nieważnością w ten sposób, że zmniejszyło wydatki zaplanowane na zadanie „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne” w wysokości 1.560.000,00 zł (dział 600 rozdział 60015 § 6050 w kwocie 320.000,00 zł; dział 600 rozdział 60016 § 6050 w kwocie 770.000,00 zł; dział 600 rozdział 60017 § 6050 w kwocie 470.000,00 zł) oraz zwiększyło wydatki w dziale 600 rozdział 60015 § 6050 o kwotę 180.000,00 zł na projekt „Wykonanie chodnika przy ul. J. Słomki”, zwiększyło wydatki w dziale 900 rozdział 90095 § 6050 o kwotę 615.000,00 zł na projekt „Wykonanie ujęcia wód siarczkowych dla potrzeb ośrodka leczniczo–rekreacyjnego nad Jeziorem Tarnobrzeskim”. Kwotę 765.000,00 zł, stanowiącą różnicę pomiędzy pierwotnie zaplanowanymi wydatkami na projekt „Miejskie chodniki – przyjazne i bezpieczne” a wydatkami ustalonymi na projekty: „Wykonanie chodnika przy ul. J. Słomki”, „Wykonanie ujęcia wód siarczkowych dla potrzeb ośrodka leczniczo–rekreacyjnego nad Jeziorem Tarnobrzeskim” zaplanowano w dziale 600 rozdziale 60015 § 6050. Przy wyborze kolejnych projektów do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wzięło pod uwagę projekty, których koszt szacunkowy jest zgodny ze złożonymi w ramach budżetu obywatelskiego i spełniają wymogi uchwały Nr XI/110/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie budżetu obywatelskiego miasta Tarnobrzega (Dz. Urz. Woj. Podk. z 2019 r. poz. 3162, z późn. zm.).

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik