



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 8 listopada 2019 r.

Poz. 5291

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.407.2019 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art.7 ust.1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych /Dz.U. z 2018r. poz.2068 z późn.zm./

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LV/173/2019 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 26 września 2019r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych w części dotyczącej **§ 1 tiret pierwsze w zakresie działki o nr ew. 982**

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2019r. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim podjęła uchwałę Nr LV/173/2019 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza pod kątem zgodności z prawem wykazała, że przedmiotowa uchwała w **§1 tiret pierwsze w zakresie działki o nr ew. 982** została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym zostało wszczęte postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności ww. zapisu zakwestionowanej uchwały. Z dokumentacji, która została przedłożona przez organ gminy nie wynika bowiem jakim dokumentem własności objęta jest działka o nr 982, przez którą przebiega droga zaliczona przedmiotową uchwałą do kategorii dróg gminnych oraz że stanowi ona własność Gminy Głogów Małopolski.

Zgodnie z brzmieniem art.7 ust.1 ustawy z dnia 21.03.1985r. o drogach publicznych /Dz.U. z 2018r. poz. 2068 z późn.zm./ do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezliczone do innych kategorii „stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust.2). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust.3).

W utrwalonym orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która **nie jest własnością gminy**. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009r. I OSK 148/09, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 września 2009r., II SA/Gl 506/09, niepubl.oraz głosę P.Zborniaka do tego ostatniego wyroku, Samorząd Terytorialny nr 5z 2009r. s.75-80), czy wyrok WSA w Warszawie z dnia 28 kwietnia 2010r., VII SA/Wa 217/7/09 i wyrok WSA w Lublinie z dnia 16 grudnia 2010r. III SA/Lu 259/10).

Również Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 17 lipca 2014 r. (sygn. akt I OSK 708/14, stwierdził, że „konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych”.

Wobec powyższego uchwała, którą zalicza się do dróg gminnych działkę niebędącą własnością gminy, narusza w istotny sposób art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych.

W tym miejscu na uwagę zasługuje również pogląd NSA przedstawiony w wyroku z dnia 17.02.2016r. Sygn.akt I OSK 3152/15, zgodnie z którym uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej (gminnej) powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie.

Z tych powodów organ nadzoru działając na podstawie art.91 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdził w tej części nieważność uchwały Nr LV/173/2019 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 26 września 2019r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
DYREKTOR WYDZIAŁU
PRAWNEGO I NADZORU**

Mariusz Jabłoński