



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 kwietnia 2020 r.

Poz. 1767

U C H W A Ł A NR X/ 1054 /2020

z dnia 7 kwietnia 2020 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XVIII/140/2020 Rady Gminy Komańcza** z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdza nieważność w części uchwały Nr XVIII/140/2020 Rady Gminy Komańcza z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości:

–w § 2 ust. 1 badanej uchwały w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,

–w załączniku do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – dane pozostałych współwłaścicieli rubryki „imię ojca” i matki”

z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 6m ust. 1 i 1b oraz art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2020 r. Rada Gminy Komańcza podjęła uchwałę Nr XVIII/140/2020 w sprawie w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 12 marca 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr IX/991/2020 z dnia 24 marca 2020 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Komańcza powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust.1, art. 41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) podjęła uchwałę Nr XVIII/140/2020 w sprawie w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Natomiast w § 7 Rada Gminy postanowiła, iż przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od 1 kwietnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2020 roku zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, stanowiący załącznik do uchwały. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy określiła zaś termin składania deklaracji: „właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Wójta Gminy Komańcza deklarację, o której mowa w § 1, w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

W świetle przepisu art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień cytowanego przepisu ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6i tej ustawy, który określa w jakich okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady, okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych. Wzór deklaracji określony w uchwale będącej przedmiotem niniejszego postępowania przeznaczony jest dla nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Komańcza, dlatego określenie terminu jej złożenia również w powiązaniu z okolicznością jaką jest powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest sprzeczne z art. 6m. ust. 1 w związku z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby określenie w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi terminu składania deklaracji poprzez wskazanie, że składa się ją w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych może mieć miejsce tylko wówczas, gdy deklaracja dotyczy zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak też właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Ponadto w załączniku do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – dane pozostałych współwłaścicieli Rada Gminy Komańcza zawarła wymóg podania danych osobowych współwłaścicieli nieruchomości, takich jak imię ojca i matki. Żądanie podania wskazanych danych pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl których rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;

7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W szczególności żądane w deklaracji dane nie są niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, o czym przesądza treść art. 27 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1438 ze zm.). Powyższe wymogi odnośnie do podania wskazanych danych, ustalone przez Radę Gminy Komańcza, naruszają w istotny sposób cytowane przepisy art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność zapisów § 2 ust. 1 badanej uchwały w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz rubryki „imię ojca” i „matki” załącznika do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – dane pozostałych współwłaścicieli z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 6m ust. 1 i 1b oraz art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik