



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 10 stycznia 2020 r.

Poz. 236

Uchwała Nr II/198/2020

z dnia 8 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr XXII/490/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 3 grudnia 2019 r.** w sprawie określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

stwierdza

nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) oraz art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2019 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XXII/490/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXIX/3366/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Rada Miasta Rzeszowa na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) uchwaliła w § 1 uchwały, że w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1. Dla zabudowy jednorodzinnej stawka opłaty podwyższonej wynosi:

- 1) 40 zł - dla gospodarstw liczących jedną osobę,
- 2) 80 zł - dla gospodarstw liczących dwie osoby,
- 3) 110 zł - dla gospodarstw liczących trzy osoby,
- 4) 132 zł - dla gospodarstw liczących cztery osoby,
- 5) 170 zł - dla gospodarstw liczących pięć lub więcej osób.

2. Dla zabudowy wielolokalowej stawka opłaty podwyższonej wynosi:

- 1) 30 zł - dla gospodarstw liczących jedną osobę,

- 2) 56 zł - dla gospodarstw liczących dwie osoby,
- 3) 82 zł - dla gospodarstw liczących trzy osoby,
- 4) 104 zł - dla gospodarstw liczących cztery osoby,
- 5) 126 zł - dla gospodarstw liczących pięć lub więcej osób.

3. Dla nieruchomości niezamieszkałych zlokalizowanych na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne stawka opłaty podwyższonej wynosi:

- 1) 78 zł - za pojemnik o poj. 60 I,
- 2) 92 zł - za pojemnik o poj. 80 I,
- 3) 122 zł - za pojemnik o poj. 120 I,
- 4) 136 zł - za pojemnik o poj. 140 I,
- 5) 164 zł - za pojemnik o poj. 180 I,
- 6) 210 zł - za pojemnik o poj. 240 I,
- 7) 302 zł - za pojemnik o poj. 360 I,
- 8) 548 zł - za pojemnik o poj. 700 I,
- 9) 692 zł - za pojemnik o poj. 900 I,
- 10) 822 zł - za pojemnik o poj. 1100 I,
- 11) 3874 zł - za pojemnik KP - 5,
- 12) 5408 zł - za pojemnik KP - 7,
- 13) 7724 zł - za pojemnik KP - 10,
- 14) 9270 zł - za pojemnik KP - 12,
- 15) 1804 zł za 1 m³ - stawka jednostkowa w przypadku prasokontenera - wysokość stawki opłaty za prasokontener o danej pojemności należy obliczyć jako iloczyn stawki jednostkowej (zł/m³) i pojemności prasokontenera (m³),
- 16) 186 zł za 1 m³ - stawka jednostkowa w przypadku pojemnika podziemnego – wysokość stawki opłaty za pojemnik podziemny o danej pojemności należy obliczyć jako iloczyn stawki jednostkowej (zł/m³) i pojemności pojemnika podziemnego (m³),
- 17) 122 zł - za worek 120 I.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Wysokość stawki nie może być niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy w uchwale w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. W uchwale przyjęto wysokość stawki opłaty podwyższonej jako dwukrotność wysokości stawki ustalonej przez Radę Miasta Rzeszowa w uchwale Nr IX/199/2019 z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności i w uchwale Nr X/210/2019 z dnia 23 kwietnia 2019 r. zmieniającej uchwałę Nr IX/199/2019 z dnia 28 marca 2019 r.

Rada Miasta Rzeszowa na tej samej sesji podjęła uchwałę Nr XXII/488/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz uchwałę Nr XXII/489/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 3 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę Nr IX/200/2019 Rady Miasta Rzeszowa

z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) w sposób istotny zmieniła zasady gospodarowania odpadami komunalnymi. W art. 3 ust. 2 pkt 5 cyt. ustawy wprowadzono ustawowy obowiązek zapewnienia przez gminy selektywnego zbierania odpadów komunalnych stanowiących co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 tej ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy. Przepis art. 6k ust. 3 znowelizowanej ustawy nałożył na radę gminy obowiązek określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Przepis art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw zobligował rady gminy do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Rada Miasta Rzeszowa, ustalając odrębną uchwałą stawkę opłaty podwyższonej jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny zgodnie z art. 6k ust. 4 ustawy, nie dokonała zmian postanowień uchwały Nr IX/199/2019 z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności zmienionej uchwałą X/210/2019 z dnia 23 kwietnia 2019 r. W tym stanie prawnym na terenie Miasta Rzeszowa od dnia 1 stycznia 2020 roku obowiązują 3 stawki opłat, to jest z tytułu selektywnego zbierania i odbioru odpadów, nieselektywnego zbierania i odbioru odpadów oraz stawki podwyższonej, co nie znajduje uzasadnienia w przepisie art. 6k ust. 2a ustawy który oblige ustalić stawkę opłaty jedynie za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz przepisie art. 6k ust. 3 ustawy przewidującym obowiązek ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Skoro Rada Miasta Rzeszowa podjęła na sesji w dniu 3 grudnia 2019 r. uchwały dostosowując ich postanowienia do ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, to nie mogła wprowadzić stawki podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny przy jednoczesnym utrzymaniu stawki opłaty za zbieranie i odbieranie odpadów komunalnych w sposób nieselektywny.

W § 1 ust. 3 badanej uchwały Rada Miasta Rzeszowa ustaliła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych zlokalizowanych na nieruchomościach, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a w części nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady komunalne stawka opłaty podwyższonej wynosi:

18) 78 zł - za pojemnik o poj. 60 l,

19) 92 zł - za pojemnik o poj. 80 l,

- 20) 122 zł - za pojemnik o poj. 120 I,
- 21) 136 zł - za pojemnik o poj. 140 I,
- 22) 164 zł - za pojemnik o poj. 180 I,
- 23) 210 zł - za pojemnik o poj. 240 I,
- 24) 302 zł - za pojemnik o poj. 360 I,

Powyższa regulacja związana jest z podjęciem uchwały Nr XXI/427/2019 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w której:

·postanowiono o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne z nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

·postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XLI/768/2012 Rada Miasta Rzeszowa z dnia 23 października 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Na mocy powyższej uchwały wyłączono od dnia 1 stycznia 2020 roku z gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Miasta Rzeszowa nie dokonała jednak zmian w uchwale Nr IX/199/2019 z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności zmienionej uchwałą X/210/2019 z dnia 23 kwietnia 2019 r., zgodnie z którą nadal od 1 stycznia 2020 roku obowiązują stawki opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych, natomiast brak jest ustalonych stawek opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny dla nieruchomości niezamieszkałych, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, a części nieruchomości zamieszkałe. Podwyższona stawka opłaty powinna się zatem odnosić do metody i stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny dotyczące samej kategorii nieruchomości, na których powstają odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, a taka metoda i stawka jednak od 1 stycznia 2020 roku nie została ustalona, co w istotny sposób narusza art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy (art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), powinna zatem odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby dla przeciętnego adresata była zrozumiała. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Zakres uchwały winien zapewnić taki sam poziom praw i obowiązków dla adresatów znajdujących się w identycznej sytuacji (por. wyrok WSA

w Lublinie z dnia 19 września 2008 r. sygn. akt II SA/LU 485/08 dostępny na stronach internetowych NSA). Podobny pogląd wyrażony został w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r., sygn. akt II SA/Wr 385/05, gdzie Sąd powołując się na wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/GD 2949/94, OSS 1996/3/91) stwierdził m. in., iż uchwały podejmowane przez organy samorządowe na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Opolu z dnia 25 marca 2009 r. I SA/Op 37/09 publ. *Legalis*).

Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest bowiem upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że zakwestionowane postanowienia uchwały

w istotny sposób naruszyły art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem wydane zostały z przekroczeniem zakresu ustawowego i pozostają w sprzeczności z obowiązującymi innymi uchwałami Rady Miasta Rzeszowa regulującymi zagadnienia związane z ustaleniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stanie prawnym obowiązującym od dnia 1 stycznia 2020 roku.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik