



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 29 stycznia 2020 r.

Poz. 563

Uchwała Nr V/533/2020

z dnia 28 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr XVI/136/2019 Rady Gminy Chorkówka z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

S T W I E R D Z A

nieważność w części uchwały Nr XVI/136/2019 Rady Gminy Chorkówka z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej – w § 1 ust. 2 badanej uchwały oraz w załączniku do uchwały w rubryce „Termin składania deklaracji” w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 6m ust. 1 i 2 w związku z art. 6c ust. 2 i art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2019 r. Rada Gminy Chorkówka podjęła uchwałę Nr XVI/136/2019 w sprawie w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 3 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr III/262/2020 z dnia 14 stycznia 2020 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny: Rada Gminy Chorkówka powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust.1, art. 41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6m ust. 1 i 2 art. oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) podjęła uchwałę Nr XVI/136/2019 w sprawie w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Natomiast w § 4 Rada Gminy postanowiła, iż przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2020 roku zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

Rada Gminy w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały określiła termin składania deklaracji: „Deklarację, o której mowa w ust. 1 właściciel nieruchomości obowiązany jest złożyć do Wójta Gminy Chorkówka, w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”. Ponadto w załączniku do uchwały określającym wzór deklaracji w rubryce „Termin składania deklaracji” określono ten termin w następujący sposób: „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”.

W toku postępowania nadzorczego ustalono, że Rada Gminy Chorkówka nie podjęła uchwały w sprawie przejęcia obowiązków odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. W myśl art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Tym samym ustawodawca w drodze przepisu kompetencyjnego upoważnił organ stanowiący gminy do podjęcia fakultatywnej decyzji o objęciu systemem również nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady. Jeśli taka uchwała nie została podjęta, to właściciele przedmiotowych nieruchomości obowiązani są we własnym zakresie zapewnić odbiór odpadów. Gmina nie może postanowić o obowiązkach właścicieli przedmiotowych nieruchomości, jeśli nie zostały one objęte systemem gospodarowania odpadami.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje: w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec; zaś w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

W ocenie Kolegium Izby poinformowanie w uchwale w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o terminie składania deklaracji poprzez wskazanie, że składa się ją w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych oraz w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości może mieć miejsce tylko wówczas, gdy deklaracja dotyczy zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak też właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Skoro zaś wzór deklaracji dotyczy tylko opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, to w ich przypadku, zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, termin do złożenia deklaracji biegnie tylko od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca i taki też powinien być określony w uchwale. Ponadto zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości zamieszkałej ma obowiązek złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana tylko w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność zapisów § 1 ust. 2 badanej uchwały oraz załącznika do badanej uchwały w rubryce „Termin składania deklaracji” w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”, z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 6m ust. 1 i 2 w związku z art. 6c ust. 2 i art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik