



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 28 września 2022 r.

Poz. 3482

Uchwała Nr XXIII/1448/2022

z dnia 27 września 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XLVI/281/2022 Rady Gminy Raniżów z dnia 30 sierpnia 2022 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/233/12 z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu i wysokości stawki opłaty targowej na terenie Gminy Raniżów,- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559)

S t w i e r d z a

nieważność badanej uchwały powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1, art. 19 ust. 1 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1452) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVI/281/2022 Rady Gminy Raniżów z dnia 30 sierpnia 2022 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/233/12 z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu i wysokości stawki opłaty targowej na terenie Gminy Raniżów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 5 września 2022 r. Wobec uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XXII/1382/2022 z dnia 13 września 2022 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Gminy Raniżów nie usunęła we wskazanym terminie nieprawidłowości stanowiących istotne naruszenie prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje. Rada Gminy Raniżów powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559), a także art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, ze zm.) postanowiła dokonać zmian w uchwale Nr XXIV/233/12 z dnia 27 listopada 2012 r. w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu i wysokości stawki opłaty targowej na terenie Gminy Raniżów polegających na:

1. § 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „§ 1. Ustala się dzienną stawkę opłaty targowej z tytułu sprzedaży na targowiskach w Gminie Raniżów w wysokości: 1) za zajęcie placu targowego o powierzchni do 5 m² – 15,00 zł”;

2. § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „§ 2. 1. Poboru opłaty w drodze inkasa dokonuje inkasent: Pani Agnieszka Paluszek lub inkasent Pan Stanisław Ofiara, wystawiając pokwitowanie, stwierdzające wysokość uiszczonej opłaty”

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 - 14 sprawach, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Stosownie do art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Według poniższych przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b (art. 15 ust. 1). Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż (art. 15 ust. 2). Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach (art. 15 ust. 2b). Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko (art. 15 ust. 3);

Rada gminy w drodze uchwały:

- a) określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 597,86 zł dziennie (art. 19 pkt 1 lit a);
- b) może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso (art. 19 pkt 1 pkt 2).

Rada Gminy Raniżów w badanej uchwale podniosła z kwoty 10 zł do kwoty 15 zł opłatę targową od dokonywania sprzedaży za zajęcie placu targowego o powierzchni do 5m², pozostawiając bez zmian ustaloną w 2012 roku stawkę za każdy następny rozpoczęty 1m² w wysokości 1 zł. Rada Gminy Raniżów uzależniła wysokość dziennej stawki opłaty targowej wyłącznie od sprzedaży z zajętej powierzchni targowiska, nie określając maksymalnej wysokości opłaty, którą zobowiązani są pobrać inkasenci w sytuacji, gdy w danym dniu podmioty dokonują sprzedaży w różnych miejscach na terenie Gminy Raniżów. Dzienna stawka opłaty targowej z jednej strony jest bowiem liczona jako podstawowa stawka tej opłaty ustalona od zajętej powierzchni do 5 m², która podlega powiększeniu o stawkę dodatkową, ustaloną od każdego następnego rozpoczętego 1 m² zajętej powierzchni, z drugiej zaś nie odnosi się do maksymalnej powierzchni na terenie Gminy Raniżów, na której może być dokonywana sprzedaż. W związku z tym nie można z góry ustalić, czy określona przez Radę Gminy Raniżów dzienna stawka opłaty targowej w każdym przypadku dokonywania sprzedaży na targowiskach w rozumieniu art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych na terenie Gminy Raniżów, nie przekroczy określonej ustawowo, maksymalnej dziennej stawki opłaty targowej w wysokości określonej w art. 19 ust. 1 lit a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Gminy Raniżów dokonała również zmiany inkasentów opłaty targowej stanowiąc, że poboru opłaty targowej dokonują alternatywnie dwaj wskazani inkasenci, którzy wystawiają pokwitowanie stwierdzające wysokość uiszczonej opłaty. Zgodnie z zakresem upoważnienia ustawowego określonego w art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy nie jest upoważniona do nakładania w drodze uchwały na inkasentów dodatkowych obowiązków, w tym przypadku wystawiania pokwitowań.

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że alternatywne wyznaczenie inkasentów i nałożenie obowiązku wystawienia pokwitowania związane jest z tym, że wskazani inkasenci są pracownikami Urzędu Gminy Raniżów. W związku z tym, że w dniu poboru opłaty targowej jeden ze wskazanych pracowników może być nieobecny w pracy, to czynności związane z inkasem wykonywał będzie drugi pracownik. W myśl regulacji zmienianej uchwały z 2012 roku pracownikom nie będzie przysługiwało odrębne wynagrodzenie poza wynagrodzeniem wynikającym z umowy o pracę zawartej z Urzędem Gminy Raniżów. Powyższy sposób organizacji inkasa opłaty targowej w istocie wskazuje, że w tym przypadku w myśl art. 9 ustawy z dnia

29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa powinien zostać wyznaczony przez Radę Gminy Raniżów na inkasenta Urząd Gminy Raniżów jako jednostka organizacyjna obowiązana na podstawie przepisów prawa podatkowego do obliczenia i pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Poza kompetencją organu stanowiącego, w myśl art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa, pozostaje zaś wyznaczenie pracowników Urzędu Gminy Raniżów, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność badanej uchwały w całości. Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Mirosław Paczocha