



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 8 marca 2023 r.

Poz. 1417

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.47.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 7 marca 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230 z późn. zm.).

STWIERDZAN NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LXI/508/2023 Rady Miejskiej w Nisku z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nisko pn. „Zdolny uczeń”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nisku w dniu 31 stycznia 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXI/508/2023 w sprawie przyjęcia regulaminu lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nisko pn. „Zdolny uczeń”. Analizowana uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230 późn. zm.). Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Według zapisu ust. 4 w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. Rozwiązania w przedmiocie gminnych stypendiów dla uzdolnionych uczniów (przyznawanych za wyniki w nauce czy też szczególne osiągnięcia) nie mogą zostać określone w oderwaniu od procedury unormowanej w art. 90t ust. 1 u. s.o..

Zaakcentować wypada, że Rada Miejska w Nisku przed podjęciem ww. uchwały przyjęła program, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy uchwałą z dnia 18 czerwca 2019 r. nr X/85/2019 w sprawie przyjęcia lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nisko pn. „Zdolny uczeń”.

Stosownie do zapisu zawartego w § 1 ust. 2 załącznika do uchwały, do ubiegania się o stypendium mają prawa uczniowie klas VI,VII,VIII publicznych szkół prowadzonych przez Gminę Nisko rozwinięcie tych zapisów znajduje się w § 2. Przyjęte zapisy dające prawo do ubiegania się o stypendium jedynie przez uczniów klas VI-VIII są sprzeczne z prawem. Podjęte postanowienia uchwały należy uznać jako naruszające wyrażoną

w Konstytucji RP zasadę równości wobec prawa. Rada gminy może, a nawet powinna różnicować wymagania uprawniające do otrzymania stypendium, jednakże zakres tych różnicowań musi znajdować usprawiedliwienie, zważywszy na cechy prawne relewantne odnoszone do określonej kategorii adresatów. W przedmiotowej sprawie nie zachodzą przesłanki uzasadniające różne traktowanie podmiotów posiadających te same cechy wspólne, umożliwiające sklasyfikowanie ich jako jednolitą grupę podmiotów. Różnicowanie wynikające jedynie z faktu uczęszczania do różnych klas nie powinno oddziaływać na uprawnienia ucznia. Takie same stanowisko zostało zaprezentowane w wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 4 grudnia 2019 r. sygn. akt: II SA/Rz 1147/19.

W § 3 ust. 2 załącznika do uchwały przyjęto, że wniosek, o który mowa w ust. 1 sporządza się wg. wzoru, który wraz z klauzulą informacyjną zostanie określony Zarządzeniem Burmistrza Gminy i Miasto Nisko. Zauważyć trzeba, że delegacja wynikająca z art. 90t ust. 4 ustawy uprawnia radę jedynie do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakresu tej pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach. Przywołana delegacja nie uprawnia rady do narzucania wnioskodawcom wzoru wniosku o przyznanie stypendium. Działanie takie musi być uznane za wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej, stanowiące istotne naruszenie prawa.

Informacje, jakie wymogi należy spełnić, aby można było ubiegać się o stypendium oraz jakie dokumenty na potwierdzenie powyższego powinny zostać przedstawione muszą wynikać z treści uchwały. Wzór wniosku można uznać jedynie za formę pomocy dla wnioskodawcy, której celem jest ułatwienie złożenia poprawnego wniosku. Jednocześnie wystąpienie o przyznanie stypendium bez użycia opracowanego wzoru, przy założeniu, że spełnione zostały wszystkie określone w uchwale wymagania nie może takiego wnioskodawcy zdyskwalifikować.

Z kolei w § 3 ust. 6 załącznika do uchwały znalazł się zapis, że przyznanie stypendium bądź odmowa przyznania odbędzie się w toku postępowania administracyjnego zakończonego decyzją administracyjną. Od przedmiotowej decyzji administracyjnej przysługiwać będzie odwołanie za zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego. Regulaminu nie może ingerować w ogólnie obowiązujące przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, w tym określać, czy dany akt wydany przez organ administracji publicznej jest decyzją administracyjną i czy decyzja jest ostateczna. Decyzja o przyznaniu stypendium nie stanowi decyzji administracyjnej w rozumieniu przepisów k.p.a., albowiem tylko przepisy rangi ustawowej mogą określać, czy dane rozstrzygnięcie sprawy administracyjnej zapada w formie decyzji administracyjnej. Forma decyzji administracyjnej jest z mocy art. 90n u.s.o. przypisana do świadczeń pomocowych o charakterze socjalnym. Skoro w art. 90t u.s.o. ustawodawca nie wprowadził formy decyzji tak jak ma to miejsce w art. 90n stanowiącym o trybie przyznawania świadczeń o charakterze socjalnym to nie można formy decyzyjnej przypisywać przyznaniu pomocy świadczonej na podstawie art. 90t u.s.o. w ramach wyrównywania szans edukacyjnych (wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 13 sierpnia 2019 r. sygn. akt: II SA/Rz 692/19 i z dnia 4 grudnia 2019 r. sygn. akt: II SA/Rz 1147/19). Wychodząc z założenia o racjonalności ustawodawcy wskazać trzeba, że tam, gdzie widział on potrzebę załatwiania spraw z zastosowaniem przepisów k.p.a. dał temu stosowny wyraz. Jeżeli nie uczynił tego w przypadku stypendiów motywacyjnych prowadzi to do wniosku, że nie dostrzegł takiej konieczności i potrzeby. Wniosek ten znajduje potwierdzenie w treści art. 90t ust. 4 u.s.o., który upoważnia organ stanowiący do określenia trybu postępowania w sprawach udzielania pomocy. Gdyby zamiarem ustawodawcy było objęcie postępowania w sprawach stypendiów przepisami k.p.a., określanie trybu postępowania przez organ stanowiący byłoby zbędne.

Mając na uwadze powyższe nieprawidłowości, które w sposób istotny naruszają prawo należało stwierdzić nieważność uchwały Nr LXI/508/2023 Rady Miejskiej w Nisku z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Nisko pn. „Zdolny uczeń.”

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru