



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 kwietnia 2025 r.

Poz. 2053

U C H W A Ł A Nr XIII/643/2025

z dnia 23 kwietnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego wobec uchwały **Nr I/8/2025 Rady Gminy Jarosław** z dnia 18 lutego 2025 roku w sprawie zmiany uchwały Nr II/24/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Jarosław dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego - działając na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 7) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1465) **stwierdza nieważność § 3 uchwały Nr I/8/2025 Rady Gminy Jarosław z dnia 18 lutego 2025 roku w zakresie słów „i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r.”.**

Uzasadnienie

W dniu 18 lutego 2025 r. Rada Gminy Jarosław podjęła uchwałę Nr I/8/2025 w sprawie zmiany zmiany uchwały Nr II/24/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Jarosław dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 kwietnia 2025 roku.

W wyniku badania uchwały w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XII/554/2025 z dnia 8 kwietnia 2025 r. postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Jarosław postanowiła nadać nowe brzmienie załącznikom do uchwały Nr II/24/2019 Rady Gminy z dnia 25 marca 2019 r. stanowiącym: wniosek o przyznanie dotacji dla niepublicznego przedszkola lub niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego; miesięczną informację o liczbie dzieci uczęszczających do niepublicznego przedszkola lub niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego; rozliczenie rzeczowe i finansowe dotacji udzielonej przez Gminę Jarosław dla niepublicznego przedszkola lub niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego. Wykonanie uchwały powierzyła Wójtowi Gminy Jarosław - § 2 uchwały. Natomiast w § 3 tej uchwały, Rada Gminy postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do brzmienia art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Bez wątpienia uchwała Nr I/8/2025 w sprawie zmiany uchwały Nr II/24/2019 Rady Gminy Jarosław z dnia 25 marca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Jarosław dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) dalej: u.o.a.n., ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy publikowane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 u.o.a.n.). Zgodnie z art. 4 u.o.a.n., akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Zdaniem Kolegium Izby regulacja zawarta w § 3 badanej uchwały jest sprzeczna z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż odrębnie określa datę wejścia w życie uchwały oraz datę uzyskania przez uchwałę mocy obowiązującej, podczas gdy wejście w życie aktu prawa miejscowego i uzyskanie mocy obowiązującej tego aktu są zdarzeniami tożsamymi. Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z dnia 24 października 1995 r., K14/95 podkreślił, że wejście w życie może być rozumiane jedynie jako nadanie mocy obowiązującej określonej aktowi (przepisowi) normatywnemu (OTK rok 1995, nr 2, poz. 12). Z kolei w wyroku z dnia 2 lipca 2007 r., K 41/05, Trybunał Konstytucyjny uznał, że zwrot „ustawa wchodzi w życie z dniem(...), z mocą od dnia(...)” wyraża dwie wykluczające się normy prawne (OTK-A 2007, nr 7, poz. 72). Tożsame stanowisko wyraził Sąd Najwyższy, który stwierdził, że „wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które «weszyły w życie» lub «uzyskały moc». Ustawa nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie” (uchwała Sądu Najwyższego z dnia 24 maja 1996 r., I PZP 12/96, OSNAP rok 1997, nr 1, poz. 8).

Użyty w badanej uchwale zwrot „i ma zastosowanie do dotacji udzielonych od 1 stycznia 2025 r.” przesądza o nadaniu mocy obowiązującej od początku roku, a zatem odmiennie od wejścia w życie uchwały jak przepisu prawa miejscowego tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Prawodawca miejscowy nie może określać z osobna terminu wejścia w życie uchwały i z osobna terminu uzyskania przez nią mocy obowiązującej, gdyż ze względu na równorzędność tych pojęć, ustanawia w ten sposób dwie sprzeczne ze sobą normy.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że zapis § 3 badanej uchwały, zawiera dwa, wzajemnie wykluczające się terminy od jakich przedmiotowa uchwała zaczyna obowiązywać. Taka zaś regulacja w sposób istotny narusza powołany art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes