



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 maja 2025 r.

Poz. 2383

U C H W A Ł A Nr XV/759/2025

z dnia 20 maja 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XI/86/2025 Rady Gminy Frysztak** z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.);

stwierdza nieważność

1.w § 1 ust. 1 uchwały wrażenia „od dnia 1 stycznia 2025 r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z załącznikiem do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283);

2.w załączniku Nr 2 do uchwały w części 3. „Liczba dzieci” kolumny tabeli „frekwencja wychowanka w poprzednim miesiącu (liczba dni obecności wychowanka/liczbę dni pracy przedszkola w miesiącu x 100%)” z powodu naruszenia przepisu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 439).

UZASADNIENIE

W dniu 25 kwietnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XI/86/2025 Rady Gminy Frysztak z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonej dotacji.

W wyniku badania uchwały w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XIV/699/2025 z dnia 6 kwietnia 2025 r. postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy Frysztak przywołała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 754 ze zm.).

1.W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Frysztak postanowiła, że przedmiotowa uchwała ustala od dnia 1 stycznia 2025 r. tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych z budżetu gminy Frysztak dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne lub osoby fizyczne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

W § 12 uchwały ustalone zostało wejście w życie uchwały, jak przepisu prawa miejscowego – po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Analiza powyższych postanowień wskazuje, że uchwała jest obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, określa bowiem w istocie dwa terminy wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Nadto reguły redagowania uchwał, w tym będących aktami prawa miejscowego, wynikają z zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z postanowień § 6 w związku z § 141 rozporządzenia, ale również z ukształtowanego orzecznictwa, wynika generalna zasada, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne. Przepis regulujący wejście w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego powinien spełniać powyższe wymagania. Z treści przyjętej regulacji musi wprost wynikać, od kiedy akt prawny wchodzi w życie, określając w sposób jasny, czytelny i precyzyjny czas, od którego adresaci norm w nim zawartych są nimi związani i winni je stosować.

Wymogu powyższego nie wypełniają zakwestionowane zapisy uchwały określające dwa terminy wejścia w życie aktu prawa miejscowego: pierwszy od dnia 1 stycznia 2025 r oraz drugi, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

2. W załączniku Nr 2 do uchwały, zawierającym wzór informacji miesięcznej niepublicznego przedszkola o aktualnej liczbie dzieci według stanu na pierwszy dzień miesiąca, w części 3. „Liczba dzieci” w tabeli zamieszczono kolumnę „frekwencja wychowanka w poprzednim miesiącu (liczba dni obecności wychowanka/liczbę dni pracy przedszkola w miesiącu x 100%)”. Dane wykazywane w tej kolumnie nie są niezbędne do obliczenia kwoty dotacji należnej niepublicznemu przedszkolu na dany miesiąc – tym samym uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego nałożono na beneficjentów dotacji dodatkowy obowiązek. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania dotacji i w związku z powyższym musi zostać wyeliminowane z obrotu prawnego, ponieważ w sposób istotny narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes