



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 maja 2025 r.

Poz. 2386

U C H W A Ł A Nr XV/749/2025

z dnia 20 maja 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr XVI/89/2025 Rady Gminy Tyrawa Wołoska** z dnia 14 kwietnia 2025 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Tyrawa Wołoska dla podmiotów innych niż Gmina Tyrawa Wołoska, prowadzących niepubliczne przedszkola oraz niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz.1465 ze zm.)

stwierdza nieważność

1. postanowienia § 3 ust. 5 uchwały z powodu naruszenia przepisów art. 33 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2025 r. poz.439) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.),

2. zawartego w załączniku Nr 2 do uchwały oświadczenia: „Oświadczam, że: 1) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/ opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, 2) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.” - z powodu nałożenia dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji co w istotny sposób narusza przepisy art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 poz. 439),

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2025 roku Rada Gminy Tyrawa Wołoska podjęła uchwałę Nr XVI/89/2025 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Tyrawa Wołoska dla podmiotów innych niż Gmina Tyrawa Wołoska prowadzących niepubliczne przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 25 kwietnia 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr XIV/689/2025 z dnia 6 maja 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze wobec przedmiotowej uchwały.

Rada Gminy Tyrawa Wołoska podjęła powyższą uchwałą na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust.1, art.41 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 poz. 439) ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Tyrawa Wołoska dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Tyrawa Wołoska przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W paragrafie 3 ust.1 uchwały postanowiono, że dotacji udziela się na pisemny wniosek organu prowadzącego złożony w Urzędzie Gminy Tyrawa Wołoska w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W ustępie 6 postanowiono, że złożenie wniosku po 30 września o przyznanie dotacji na kolejny rok skutkuje odmową udzielenia dotacji.

Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W świetle art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 30, są przekazywane pod warunkiem, że:

1.organ prowadzący przedszkole przekaze organowi dotującemu informację o planowanej liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, nie później niż do dnia 30 września roku bazowego – w przypadku dotacji, o których mowa w art. 15, art. 17, art. 19, art. 21, art. 30;

2.przedszkole przekaze dane do systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 15 czerwca roku bazowego oraz na dzień 30 września roku bazowego – w przypadku dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 30.

Dodatkowo art. 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w postanowieniach ust. 2-4 zawiera odstępstwa umożliwiające udzielenie dotacji mimo niespełnienia wymogów określonych w ust. 1.

Cytowane przepisy prawa określają warunki, po spełnieniu których organ dotujący udziela dotacji. Regulacja § 3 ust. 6 badanej uchwały modyfikuje postanowienia ustawowe w tym zakresie, co stanowi istotne naruszenie art. 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Gminy Tyrawa Wołoska ustaliła ponadto w § 4 ust. 1-3 uchwały, że określenie wysokości miesięcznej dotacji dla placówki odbywa się zgodnie z przepisami art.34 ust. 2 ustawy na podstawie przekazanej przez organ prowadzący miesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów, zgodnie ze stanem na pierwszy dzień miesiąca. Miesięczna informacja, o której mowa w ust. 1 zawiera dane szczegółowe niezbędne dla prawidłowego ustalenia należnych kwot dotacji dla uczniów i realizowanych na ich rzecz zadaniach oświatowych wskazanych w rozporządzeniu o podziale potrzeb oświatowych na dany rok budżetowy. Wzór miesięcznej informacji, o której mowa w ust.1, stanowi załącznik nr 2 do uchwały. W powyższym wzorze pod tabelą zawierającą pozycje do wypełnienia, a przed wskazaniem numeru rachunku bankowego zawarto oświadczenie „że: 1) Podmiot dotowany posiada aktualne na dany rok szkolny oświadczenie rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, 2) Rodzice/opiekunowie zostali poinformowani o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania.”

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Gminy Tyrawa Wołoska, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt

wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować je zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w tym upoważnieniu.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony jest zatem wyłącznie do podjęcia uchwały zawierającej przepisy prawa miejscowego w zakresie ściśle wymienionym w ww. przepisie kompetencyjnym, a tym samym nie jest uprawniony do nakładania dodatkowych obowiązków na beneficjentów dotacji.

Rada Gminy Tyrawa Wołoska wprowadzając we wzorze miesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów oświadczenie o posiadaniu aktualnych na dany rok szkolny oświadczeń rodziców/opiekunów dziecka odnośnie adresu zamieszkania, oraz informowania rodzice/opiekunowie o obowiązku zgłaszania powstałych zmian dotyczących miejsca zamieszkania nałożyła uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego obowiązek na beneficjentów dotacji wykraczający poza zakres upoważnienia ustawowego. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do nakładania w drodze uchwały na beneficjentów dotacji dodatkowych obowiązków względem rodziców/opiekunów. Nałożenie takiego obowiązku na beneficjenta dotacji nie mieści się w zakresie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, ani też trybu kontroli określonym przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Powyższe w sposób istotny narusza art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Prezes