



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 23 stycznia 2025 r.

Poz. 475

U C H W A Ł A Nr IV/135/2025

z dnia 21 stycznia 2025 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XIV/82/2024 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr XIV/82/2024 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi – **w całości.**

UZASADNIENIE

W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju podjęła uchwałę Nr XIV/82/2024 w sprawie zmiany uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 23 grudnia 2024 r.

Jako podstawę działania Rady Miejskiej wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr II/47/2025 z dnia 14 stycznia 2025 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Kolegium stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju w § 1 uchwały dokonała zmiany uchwały Nr XXVI/162/2016 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie terminu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (§ 1 i § 2 uchwały zmienianej) oraz w zakresie terminu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (§ 3 uchwały zmienianej).

W § 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Iwonicz-Zdrój, zaś w § 3 określono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego w dniu 31 grudnia 2024 roku (poz. 5939), czyli weszła w życie bez zachowania 14-dniowego *vacatio legis*. Ponadto ustalono, że Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju uchwałą Nr XXIX/176/2020 z dnia 30 listopada 2020 roku uchyliła uchwałę własną Nr XXVI/161/2016 z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium zważyło co następuje:

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje, że uchwała Nr XIV/82/2024 Rady Miejskiej w Iwoniczu-Zdroju z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi jest aktem prawa miejscowego, stanowionym przez Radę Gminy, wobec czego do tej uchwały stosuje się zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określone w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.). Z art. 4 ust. 1 ustawy powołanej ustawy wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych mogą wchodzić w życie w terminach krótszych niż czternaście dni. Jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 tejże ustawy).

Powyższy przepis ustanawia minimalny okres *vacatio legis* – czas między urzędowym ogłoszeniem danego aktu normatywnego, a jego wejściem w życie (początkiem obowiązywania norm w nim ustanowionych) – aktów zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Pozwala on również prawodawcy na ustalenie terminu dłuższego.

Wymogiem, jaki stawia się prawodawcy chcącemu skrócić *vacatio legis* jest „uzasadniony przypadek”. Oznacza to, że taki zabieg nie leży w swobodzie działania organu prawodawczego. Nie może on podjąć arbitralnej decyzji o ustaleniu *vacatio legis* krótszego niż nakazuje ustawa. Może to uczynić jedynie, gdy przemawiają za tym szczególne okoliczności uzasadniające skrócenie terminu pomiędzy ogłoszeniem aktu a jego wejściem w życie. Organ prawodawczy, skracający *vacatio legis* stanowionego przez siebie aktu, nie wykazał tego uzasadnienia. W ocenie Kolegium, w przypadku badanej uchwały skrócenie *vacatio legis* narusza zasady przyzwoitej legislacji. Adresaci uchwały zmieniającej termin płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinni mieć odpowiedni czas na przygotowanie się do nowej sytuacji prawnej spowodowanej podjętą uchwałą. Skrócenie terminu wejścia w życie uchwały w analizowanym przypadku stanowi naruszenie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto w ocenie Kolegium ustalenie terminu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w przypadku braku obowiązującej uchwały ustalającej w Gminie Iwonicz-Zdrój stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domków letniskowych i od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest bezprzedmiotowe.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha
Prezes